

Приложение №9 к Решению VI Съезда
общероссийской общественной
организации «Национальная родительская
ассоциация социальной поддержки семьи
и защиты семейных ценностей» от
10.02.2023 г.

Концепция работы Национальной родительской ассоциации со «старшими родителями» (бабушками и дедушками)

Концепция работы Национальной родительской ассоциации со «старшими родителями» (бабушками и дедушками) (далее – Концепция) принята Общероссийской общественной организацией «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей» (НРА) в целях обеспечения экспертной, информационной и методической деятельности НРА и её сторонников в отношении представителей поколения прародителей – бабушек и дедушек, вовлечения их в активное развитие семейного воспитания и родительского просвещения.

Концепция принята в Год педагога и наставника и знаменует собой важнейшее направление наставничества - обеспечение передачи из поколения в поколение социального опыта, образцов семейного воспитания, внутрисемейного и общественного наставничества.

НРА считает работу со «старшими родителями» (прародителями) приоритетом, не менее важным, чем работа с родителями (законными представителями) детей. Считаем необходимым распространять на работу со старшими родителями (прародителями) всех направлений работы НРА. При этом имеется ряд специальных направлений, которым следует уделять особое внимание.

Ответственным от НРА за реализацию Концепции является Всероссийский совет родительских наставников.

Данная Концепция является рамочным документом, открытым для общественных и экспертных предложений.

Обоснование Концепции

Концепция является определённого рода практическим результатом работы тематической площадки, работающей на базе Свердловского регионального отделения НРА. Коллективом ученых-демографов, социологов и экономистов Уральского

федерального университета под руководством профессора Анны Петровны Багировой, являющейся экспертом Национальной родительской ассоциации, завершено трехлетнее исследование, поддержанное Российским фондом фундаментальных исследований на тему «Активизация родительского труда прародителей (бабушек, дедушек), реализуемого в отношении их внуков, как стратегия повышения российской рождаемости» (проект №20-011-00280).

Научный проект реализовывался с 2020 по 2022 гг. коллективом ученых в составе: д.э.н., проф. Оксана Михайлова Шубат, к.э.н., доц. Дарья Георгиевна Саитова, к.с.н., доц. Анжелика Игоревна Ворошилова, к.э.н., доц. Ирина Викторовна Шмарова, ассистенты Наталья Дмитриевна Бледнова и Александр Васильевич Нешатаев. В ходе реализации проекта помощь и поддержку ученым оказывали эксперты Свердловского отделения Национальной родительской ассоциации во главе с Людмилой Викторовной Золотницкой. Именно благодаря такому сотрудничеству ученых и общественников была реализована серия социологических исследований, проведены многочисленные обсуждения научных результатов, способствовавшие более полной и глубокой интерпретации результатов проекта и востребованности его результатов.

Прародительство предложено рассматривать как трудовую деятельность. В ходе такого специфического труда бабушки и дедушки тратят время, энергию, занимаясь со своими внуками вместо родителей. На основе демографических расчетов показано, что в России ожидается увеличение численности прародителей – как потенциальных, так и активно включенных в прародительский труд; будет также повышаться возраст, когда женщина становится бабушкой, а мужчина – дедушкой, будет увеличиваться продолжительность пребывания человека в статусе прародителя. Между российскими мужчинами и женщинами наблюдаются заметные различия в возрасте вступления в прародительство, в продолжительности прародительства, в уровне активной включенности в прародительский труд. Женщины становятся бабушками раньше, чем мужчины – дедушками, период пребывания в роли бабушки намного длительнее, чем период пребывания в роли дедушки; в России бабушек намного больше, чем дедушек. Спрогнозировано, что продолжительность прародительства в России в период с 2021 по 2025 гг. вырастет: у мужчин в среднем с 15 до 19 лет, у женщин – в среднем с 29,5 до 32 лет. Прогнозируемый темп роста продолжительности прародительства у мужчин превышает аналогичный показатель для женщин.

В российских регионах прародительский труд реализуется по-разному. Есть регионы, в которых бабушки более интенсивно занимаются со своими внуками, где они более образованны, более здоровы и социально-активны.

Прародители выполняют широкий набор функций – они проводят много времени в общении со своими внуками, вместе с ними занимаются трудовой деятельностью, сопровождают их в детские сады, школы, на дополнительные занятия, ходят с внуками в культурно-развлекательные учреждения, помогают им выполнять уроки и занимаются их лечением. При этом содержание прародительского труда существенно различается под влиянием четырех факторов – пол и досуговая активность прародителей, возраст внуков, территория проживания прародителей и внуков.

Такое участие прародителей в жизнедеятельности своих внуков имеет целый ряд положительных эффектов для всех поколений семьи. К наиболее значимым эффектам относятся: снижение уровня родительской напряженности, улучшение эмоционального и физического состояния бабушек и дедушек, укрепление у прародителей ощущения собственной значимости, улучшение межпоколенных отношений. Если бабушки и дедушки не участвуют в жизни своих внуков, эти эффекты не возникают, и семья не использует широкий потенциал возможностей.

Рабочей группой предложен комплексный механизм государственного стимулирования прародительского труда, предусматривающий элементы его материального и нематериального стимулирования. Этот механизм включает разные инструменты – прямые выплаты (пенсии за внуков), выплаты прародителям за помощь по уходу за внуками, начисление дополнительных пенсионных баллов, возмещение стоимости билетов в музеи, театры, выставки, филармонии и другие учреждения культуры и искусства для бабушек и дедушек, сопровождающих внуков от 3 до 13 лет; возмещение стоимости посещения прародителями тренировок совместно с внуками в учреждениях физкультуры и спорта; развитие программ дополнительного образования для дошкольников и младших школьников с параллельными занятиями для бабушек и дедушек на период занятий внуков; возмещение стоимости образовательных программ, направленных на повышение профессионализма прародителей; софинансирование санаторно-курортного лечения по программам совместного пребывания прародителей и внуков. В федеральном проекте «Старшее поколение» национального проекта «Демография» предложено предусмотреть раздел, посвященный прародительству.

Значительная часть и родителей, и прародителей в той или иной формах поддерживают идею стимулирования прародительского труда и видят в этом возможности влияния на количество тех детей, которые рождаются в семьях их дочерей и сыновей. Если прародители согласны с тем, что государство должно регулярно выплачивать деньги бабушкам и дедушкам, занимающимся воспитанием внуков, то вероятность того, что такие прародители усилят свое участие в родительском труде, увеличивается в среднем на 20,4%

(при прочих равных). Если прародители согласны с тем, что государство должно предоставлять бабушкам и дедушкам, занимающимся воспитанием внуков, дополнительные льготы и скидки в магазинах, то вероятность того, что такие прародители усилят свое участие в родительском труде, увеличивается в среднем на 9% (при прочих равных). Кроме того, расчетами подтверждено, что существуют положительные перспективы роста российской рождаемости при условии государственного стимулирования прародительского труда.

«Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», утверждённые Указом Президента Российской Федерации № 809 от 09 ноября 2022 года, определяют традиционные ценности, как «нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России. К традиционным ценностям относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России». Очевидно, что сохранение и преумножение таких ценностей невозможно без устойчивой и многогранной связи поколений, вовлечения в эти процессы представителей старшего поколения, бабушек и дедушек.

«Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года» определяет следующие важнейшие методологические посылы: «Граждане старшего поколения являются носителями знаний и опыта, вносят существенный вклад в совокупный интеллектуальный потенциал, в социально-экономическое развитие Российской Федерации, стремятся к осуществлению трудовой деятельности, являются создателями значимой части материальных благ, активно участвуют в процессах социального развития, сохраняют и приумножают богатство культуры страны и передают его молодым поколениям, выступают хранителями важнейших духовно-нравственных ценностей и обеспечивают связь и солидарность поколений.

Конституция Российской Федерации и базирующиеся на ее основе федеральные законы, нормативные правовые акты, а также законодательные акты субъектов Российской Федерации не содержат каких-либо норм дискриминации по возрасту. Напротив, законодательство Российской Федерации всемерно стимулирует интеграцию и участие граждан старшего поколения в общественной жизни».

Национальная родительская ассоциация принимая данную Концепцию, исходит из того, что граждане старшего поколения в любом возрасте могут быть физически и социально активными либо нуждающимися в уходе и помощи, материально обеспеченными либо нуждающимися в финансовой поддержке, осуществляющими трудовую деятельность либо нет, проживающими в семье, получающими помощь от родственников либо одинокими, имеющими либо не имеющими инвалидность.

Процесс старения населения, выражающийся в возрастании доли граждан старшего поколения в населении страны, вызван снижением суммарного коэффициента рождаемости и ростом продолжительности жизни.

Доля граждан старше трудоспособного возраста в Российской Федерации увеличится с 2016 года по 2025 год с 24,6 процента до 27 процентов и составит 39,9 млн. человек.

Исходя из общей тенденции старения населения и сокращения трудовых ресурсов, с каждым годом будет нарастать потребность экономики в использовании труда граждан старшего поколения.

В последние годы наметилась устойчивая тенденция роста занятости пенсионеров.

В России семья традиционно является основным институтом межпоколенческой заботы друг о друге. Большую роль играет поддержка человека старшего поколения членами его семьи и вклад самих людей старшего поколения в заботу о младших поколениях.

Однако не всегда граждане старшего поколения могут рассчитывать на необходимую им помощь и поддержку со стороны членов своей семьи по разным причинам.

В связи с этим необходимо предусматривать и реализовывать мероприятия, направленные на заинтересованность членов семьи в оказании помощи гражданам старшего поколения, вести пропаганду оказания поддержки таким людям со стороны их родственников.

Одновременно с этим стоит отметить, что социальное восприятие людей старшего поколения во многом определяется характеристиками их отношений с представителями младших поколений. Наличие связей между людьми старшего поколения и представителями младших поколений, прежде всего связей между людьми старшего поколения и их детьми, внуками, повышает уровень удовлетворенности людей старшего поколения различными сторонами жизни, улучшает их социальное самочувствие.

Необходимо создать связь между поколениями для оказания необходимой помощи и поддержки как гражданам старшего поколения, так и более молодым поколениям, обеспечить постоянную социализацию пожилых граждан, их активное участие в общественной жизни.

Необходимо формировать общественное мнение, направленное на активное взаимодействие родственников граждан старшего поколения, а также общества в целом с гражданами старшего поколения, выражающееся не только в предоставлении этой категории граждан помощи, ухода, социальных услуг, медицинской и специальной гериатрической помощи, лекарственного обеспечения, услуг транспорта, связи, культуры, спорта и иных услуг, но и вовлечении граждан старшего поколения в активную общественную жизнь.

Общество не может быть успешным, если люди не могут рассчитывать на достойную старость, наполненную смыслом и возможностью реализации. Люди старшего поколения в России традиционно пользовались особым уважением, как хранители опыта и семейных ценностей. Однако за последние несколько десятилетий на фоне резкого увеличения продолжительности и качества жизни произошла атомизация общества, уменьшившая роль семьи и создавшая такую серьезную общественную болезнь, как одиночество, которое приводит к утрате смысла существования и исключенности из общественной жизни и напрямую влияет на ухудшение самочувствия и здоровья.

Важнейшими задачами общества являются признание важности людей старшего поколения как ресурса развития и формирование образа благополучного старения, как образа будущего каждого жителя страны. Необходимо преодоление негативных стереотипов старости и проявлений насилия и дискриминации по отношению к людям старшего поколения, а также формирование благоприятной окружающей среды, способствующей активному долголетию, развитие форм интеграции граждан старшего поколения в жизнь общества.

Эти задачи могут быть решены только в сотрудничестве государства и общества и при активном участии самих граждан старшего поколения.

В Российской Федерации создана Комиссия при Президенте Российской Федерации по делам ветеранов, секция «Старшее поколение» Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, Российский организационный комитет «Победа», действуют общероссийские, региональные, городские, районные организации пенсионеров и ветеранов.

К числу наиболее массовых организаций относятся Общероссийская общественная организация ветеранов «Российский Союз ветеранов» (численность более 3 млн. человек), Всероссийская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов (численность постоянного актива по стране — 2,5 млн. человек), Всероссийское общество инвалидов (численность членов общества — около 2 млн. человек), общероссийская общественная организация «Союз пенсионеров России» (численность свыше 1,4 млн. человек), Всероссийское общество слепых (в состав входят 75 региональных организаций, объединяющих более 214 тыс. инвалидов по зрению, проживающих во всех субъектах Российской Федерации) и другие.

Эти организации взаимодействуют с органами государственной власти в решении социальных проблем граждан старшего поколения, в том числе инвалидов, ветеранов, осуществляют контроль за соблюдением их законных прав, оказывают содействие гражданам старшего поколения, в том числе в рамках специальных программ. Организации ветеранов реализуют также различные программы, направленные на формирование патриотического самосознания у подрастающего поколения. Государство содействует деятельности таких организаций.

В Российской Федерации реализуется широкий спектр политических, общественных и культурных мероприятий, направленных на содействие формированию положительного представления о гражданах старшего поколения.

Формированию позитивного представления о людях старшего поколения, их активной жизненной позиции способствует также ежегодно проводимый в стране Международный день пожилого человека (1 октября), который отмечается на основании постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 1 июня 1992 г. N 2890/1-1 «О проблемах пожилых людей».

При всем многообразии общественных институтов не всегда обеспечивается возможность участия граждан старшего поколения в жизни общества, что не способствует улучшению качества жизни этой категории людей.

В обществе остаются негативные тенденции, связанные с дискриминацией по возрастному признаку и насилием над гражданами старшего поколения, а также существуют стереотипы, принижающие роль пожилых людей и формирующие общий негативный фон по отношению к гражданам старшего поколения.

Наряду с этим необходимо отметить, что проблемами граждан старшего поколения практически не интересуются благотворители, что является общемировой тенденцией.

При слишком малом общем количестве открытых благотворительных фондов (301 организация, из которых 107 — публикующие отчеты), число донорских организаций, занимающихся старшим поколением, измеряется единицами.

При этом можно отметить, что существует два типа добровольческой активности, направленной на поддержку граждан старшего поколения, — добровольческая деятельность, использующая ресурс самих людей старшего поколения, и добровольческая деятельность людей более молодого возраста в пользу граждан старшего поколения.

Добровольческая деятельность способствует формированию у граждан всех возрастов общечеловеческих ценностей, солидарности поколений, улучшению образа старости в глазах молодежи, передаче опыта, знаний, культуры, традиций от граждан старшего поколения к молодым.

Участие человека старшего поколения в добровольческой деятельности наполняет жизнь смыслом и оказывает положительное влияние на такие важные сферы его жизни, как здоровье, уровень функциональной активности, уровень физического и психического здоровья, удовлетворенность жизнью, а также способствует уменьшению уровня депрессии, смертности и заболеваемости человека старшего поколения. Участие в добровольческой деятельности способствует также поддержанию социальных контактов, навыков и знаний, сохранению смысла жизни в зрелом возрасте, повышению социального статуса.

Исходя из вышеизложенного, а также учитывая, что проблемы граждан старшего поколения имеют объективные основания, носят долговременный характер и требуют постоянного внимания, решение вопросов, связанных с улучшением здоровья, социального, экономического и психологического самочувствия, материального

благополучия людей старшего поколения, выходит за пределы отраслевого подхода и требует мобилизации усилий всех структур общества.

Основные мероприятия Концепции

Национальная родительская ассоциация с учетом интересов, потребностей и возможностей граждан старшего поколения, а также в целях актуализации социального опыта и вовлечения, активного включения «старших родителей» (бабушек и дедушек) в процессы семейного воспитания и родительского просвещения ставит перед собой следующие задачи.

Формирование образа благополучного старения в России и информирование общества о важности качества жизни граждан старшего поколения для будущего страны, богатства воспитательного потенциала граждан старшего возраста.

Признание вклада граждан старшего поколения в социальную, экономическую, культурную и политическую жизнь общества и использование данного опыта во всех сферах жизнедеятельности, прежде всего семейного воспитания и родительского просвещения.

Формирование уважительного отношения к гражданам старшего поколения, «старшим родителям» независимо от их физического состояния и других аспектов их жизни как к членам общества, семьи, достойным и равноправным гражданам России.

Создание условий для реализации гражданами старшего поколения творческого и воспитательного потенциала.

Содействие социальной активности граждан старшего поколения, их участию в деятельности Национальной родительской ассоциации.

Пропаганду важнейшей роли семьи в жизни граждан старшего поколения и роли «старших родителей» в формировании, укреплении и развитии семьи.

Развитие благотворительности и добровольческой (волонтерской) деятельности в интересах граждан старшего поколения.

Обеспечение возможности получения гражданами старшего поколения знаний и развития компетенций по тематикам родительского просвещения, обеспечение доступа граждан старшего поколения к информационным ресурсам по родительству.

Развитие добровольчества (волонтерства) в сфере обучения граждан старшего поколения.

Развитие услуг по обучению граждан старшего поколения компьютерной грамотности.

Осуществление мероприятий, направленных на образовательное консультирование и сопровождение индивидуальных образовательных траекторий «старших родителей» по вопросам передачи социального опыта, преемственности поколений.

Содействие участию «старших родителей» в развитии программ непрерывного образования граждан старшего поколения для обеспечения их профессионального и личностного роста, а также улучшения качества жизни.

Создание условий доступности мероприятий в сфере культуры, истории, краеведения, направленных на удовлетворение творческих потребностей граждан старшего поколения, их участия в жизни детей и внуков.

Механизмы реализации Концепции будут определяться в зависимости от их направленности, а также с учетом инструментов, которыми необходимо будет воспользоваться для достижения целей и задач Концепции.

Механизмы реализации Концепции

К механизмам реализации всех направлений Концепции относятся правовые, организационно-управленческие, кадровые, финансово-экономические, научно-методические, информационные.

Правовые механизмы включают в себя:

развитие и совершенствование федеральной, региональной и муниципальной нормативных правовых баз для реализации приоритетных направлений Концепции;

обеспечение обоснованности принимаемых решений, федеральных и региональных целевых программ, направленных на поддержку граждан старшего поколения;

нормотворческую деятельность по совершенствованию системы правовых гарантий благосостояния граждан старшего поколения наряду с развитием новых социальных технологий поддержки семьи, в первую очередь многопоколенной.

Организационно-управленческие механизмы включают в себя:

совершенствование существующих механизмов управления и общественного контроля при реализации гражданами старшего поколения своих прав и свобод;

эффективную реализацию межведомственного взаимодействия при реализации прав граждан старшего поколения;

системное изучение и распространение опыта работы при предоставлении гражданам старшего поколения государственных и муниципальных услуг;

укрепление партнерства органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными объединениями, особенно благотворительной ориентации, и оказание им содействия в осуществлении деятельности по предоставлению услуг гражданам старшего поколения, защите их прав и интересов, повышению социальной активности;

организацию мониторинга достижения цели и задач реализации Концепции.

Кадровые механизмы включают в себя:

совершенствование кадрового обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг гражданам старшего поколения;

подготовку и дополнительное профессиональное образование научных, педагогических работников, специалистов широкого профиля по работе с пожилыми людьми, а также юристов, демографов, психологов, врачей-гериатров, социологов, педагогов, социальных работников в целях кадрового обеспечения реализации государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения.

Финансово-экономические механизмы включают в себя:

совершенствование организационно-финансовых механизмов в целях повышения эффективности социальных институтов в отношении граждан старшего поколения;

активное привлечение внебюджетных средств, в том числе средств страховых, благотворительных и частных фондов, для достижения целей государственной социальной политики в отношении граждан старшего поколения.

Научно-методические механизмы включают в себя:

формирование системы организации научных исследований в различных областях жизнедеятельности граждан старшего поколения с целью установления научно обоснованных подходов к дальнейшему совершенствованию предоставления государственных и муниципальных услуг;

обеспечение координации и устойчивого финансирования научных исследований по изучению правовых, демографических, социально-экономических, геронтологических, гериатрических, педагогических и других аспектов старения населения и проблем граждан старшего поколения;

разработку и реализацию научно-исследовательских и образовательных программ по изучению специфики образа жизни и положения людей старшего поколения;

совершенствование системы демографической и социальной статистики, характеризующей процесс старения населения и его влияние на социально-экономическое развитие России;

осуществление научно-исследовательских работ по темам, направленным на разработку и модернизацию пассажирского и индивидуального транспорта, в части обеспечения удобства его использования гражданами старшего поколения, разработку оригинальных специализированных транспортных средств и устройств для данной категории граждан.

Информационные механизмы включают в себя:

использование современных информационных и коммуникационных технологий и ресурсов для достижения целей Концепции;

приобщение граждан старшего поколения к средствам массовой коммуникации за счет специальных рубрик в печатных и электронных средствах массовой информации;

привлечение государственных средств массовой информации к реализации программ социализации граждан старшего поколения, широкому распространению позитивного опыта участия людей старшего поколения в жизни общества;

информационную поддержку общественных объединений и средств массовой информации, внедряющих ознакомительные программы для потребителей старшего поколения.